

Inleiding:

Op 13 april heeft het Dagelijks Bestuur van DeSom zonder advies van de Adviescommissie een besluit genomen om de kredietfaciliteit met 0,5 miljoen te verhogen tot 2,8 miljoen om te voorkomen dat er onrechtmatige uitgaven werden gedaan op een Europees gegunde aanbesteding. Het voorstel om de kredietfaciliteit aan te passen is in de AB vergadering van 21 april aangehouden. Op 26 april is er door DeSom een nadere toelichting op het voorstel geschreven. Tenslotte heeft de klankbordgroep financiën een advies uitgebracht en heeft de adviescommissie gemeentesecretarissen zich ook over alle stukken gebogen met de intentie te komen tot een voorstel om dit in de toekomst te voorkomen.

Historie:

In 2018 zijn door het Algemeen Bestuur kredieten voor het realiseren van de nieuwe infrastructuur van DeSom beschikbaar gesteld voor een totaalbedrag van afgerond € 2,3 miljoen. In 2020 heeft de Europese aanbesteding van de werkzaamheden met betrekking tot deze kredieten plaatsgevonden. Er is gebleken dat de kredieten met afgerond € 0,5 miljoen worden overschreden. Er zijn verschillende redenen voor de overschrijding:

- De prijsstijgingen als gevolg van inflatie. Daar waar structurele budgetten in de begroting wel jaarlijks worden verhoogd met een inflatiecorrectie, wordt deze inflatiecorrectie niet toegepast op vastgestelde kredieten.
- Aannames uit 2018 waar de begroting 2019 en MJR op waren gebaseerd, blijken nu niet geheel overeen te komen met de werkelijkheid.
- Er aanvullende eisen/zaken bijgekomen zoals aangescherpte eisen voor informatiebeveiliging vanuit wet-en regelgeving (bijv. de BIO, segmentatie)

Overwegingen:

De aanlevertermijnen voor de financiële documenten van Gemeenschappelijke Regelingen leiden ertoe dat er een lange periode zit tussen vaststellen van kredieten en de uiteindelijke gunning. In die periode kunnen zich onvoorziene omstandigheden voordoen.

In dit specifieke geval zijn alle partijen het er over eens dat de procedure die gevolgd is, onjuist is. Op het moment dat uit de aanbesteding bleek dat het door het Algemeen Bestuur beschikbaar gestelde krediet onvoldoende was, had vóór het moment van gunning een aanvullend besluit genomen moeten worden waarin alle nieuwe relevante informatie tussen het moment van beschikbaar stellen van het krediet en de aanbesteding hadden moeten worden afgewogen. Nu de gunning reeds heeft plaatsgevonden kan er geen afweging meer plaatsvinden en resteren er slechts twee financiële opties:

1. Het niet verhogen van de kredietfaciliteit leidt tot onrechtmatigheid;
2. Het wel verhogen van de kredietfaciliteit leidt tot extra financiële consequenties.

Advies van de Adviescommissie:

Bouw voor het moment van gunnen een afwegingsmoment in voor alle gremia en voorkom daarmee dat AB en deelnemende gemeenten voor voldongen feiten worden geplaatst.

Namens de adviescommissie,
Astrid Huisman
2-6-2021